

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека по Республике Марий Эл

**ДОКЛАД
«РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ
ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ»**

I. РАЗЪЯСНЕНИЯ НОВЫХ ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

1 января 2017 года в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» введено такое понятие, как контрольная закупка (ст. 16.1).

29.04.2018 года вступил в законную силу Федеральный закон от 18.04.2018 г. №81-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Вышеуказанным Законом должностные лица органов Роспотребнадзора, при осуществлении надзора в сфере защиты прав потребителей, санитарно – эпидемиологического благополучия, наделяются полномочием по проведению контрольной закупки.

Итак, в соответствии со ст. 16.1 Федерального закона №294 контрольная закупка это мероприятие по контролю, в ходе которого органом государственного контроля (надзора) осуществляются действия по созданию ситуации для совершения сделки в целях проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям.

Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом №294. В частности, если проводится закупка продукции в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, товаров (работ, услуг) при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, согласование органов прокуратуры не требуется. В этом случае контрольная закупка может быть проведена органом государственного контроля (надзора) незамедлительно с одновременным извещением органа прокуратуры.

В случае выявления нарушений обязательных требований информация о контрольной закупке должна быть предоставлена представителю юридического лица, индивидуального предпринимателя незамедлительно после ее завершения. Должностное лицо органа государственного контроля (надзора) должно предъявить служебное удостоверение и распоряжение руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении контрольной закупки.

Если нарушения обязательных требований при проведении контрольной закупки не выявлены, проведение внеплановой проверки по тому же основанию не допускается.

Контрольная закупка (за исключением контрольной закупки, осуществляемой дистанционно с использованием информационно-коммуникационных технологий) должна проводиться в присутствии двух свидетелей либо с применением видеозаписи. В случае необходимости при

проведении контрольной закупки применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации.

О проведении контрольной закупки составляется акт, который подписывается должностным лицом органа государственного контроля (надзора), проводившим контрольную закупку, и свидетелями. В случае выявления при проведении контрольной закупки нарушений обязательных требований акт о проведении контрольной закупки также представляется для подписания представителям юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводилась контрольная закупка. При отказе представителей юридического лица, индивидуального предпринимателя от подписания акта о проведении контрольной закупки в акт вносятся сведения об отказе от совершения подписи.

Юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, в отношении которых проводилась контрольная закупка, в результате которой были выявлены нарушения обязательных требований, экземпляр акта о проведении контрольной закупки вручается незамедлительно после его составления.

Информация о контрольной закупке и результатах ее проведения подлежит внесению в единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В настоящее время подготовлен проект постановления Правительства РФ об утверждении Правил организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора).

Также Федеральным законом от 18.04.2018 г. №81-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», в ст. 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения.

В частности, пункт 2 части 2 дополнен подпунктом «г» следующего содержания: «нарушение требований к маркировке товаров».

Следовательно, ещё одним основанием для проведения внеплановой проверки является мотивированное представление о факте нарушения требований к маркировке товаров.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по данному основанию подлежит согласованию с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, при этом, уведомление хозяйствующего субъекта за 24 часа не требуется.

Внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях а именно:

в часть 4 статьи 24.5 «Обстоятельства, исключаяющие производство по делу об административном правонарушении» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, изложив ее в следующей редакции:

«4. В случае если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению».

Федеральный закон вступил в силу 04.05.2018 г.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 05.04.2018 г. №28 «О приостановлении розничной торговли спиртосодержащей непищевой продукцией, спиртосодержащими пищевыми добавками и ароматизаторами» на 180 суток продлен запрет на розничную торговлю спиртосодержащей непищевой продукцией, а также спиртосодержащими пищевыми добавками и ароматизаторами.

Речь идет о торговле товарами с содержанием этилового спирта более 28% объема готовой продукции по цене ниже минимальной розничной цены алкогольной продукции крепостью свыше 28% за 0,5 л готовой продукции.

Как и раньше, запрет не распространяется на стеклоомывающие жидкости, нежидкую спиртосодержащую продукцию, а также спиртосодержащую продукцию с использованием укупорочных средств, исключаяющих ее пероральное потребление.

Постановление вступило в силу 20 апреля 2018 г.

30 июня 2018 года вступило в законную силу Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 31 мая 2018 г. №37 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.12.2017 №165 «Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений».

Установлен срок действия ГН2.1.6.3492-17 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений» – до 20 декабря 2027 г.

Дополнена таблица, где отражены ПДК загрязняющих веществ. Уточнено содержание отдельных позиций. Расширен перечень веществ, выброс которых в атмосферный воздух запрещен.

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. №278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом предусмотрено, что с 1 января 2018 г. в Российской Федерации запрещается производство и оборот слабоалкогольных тонизирующих напитков, за исключением экспорта.

Устанавливается запрет распространения в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, или спиртосодержащей пищевой продукции, или этилового спирта, или спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством.

Также должностные лица Роспотребнадзора наделяются полномочиями по составлению протоколов по части 8 статьи 13.15 КоАП, которой установлена ответственность за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

II. МЕРОПРИЯТИЯ (ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ТЕХНИЧЕСКИЕ И ИНЫЕ), НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Для реализации нормативных правовых актов Управлением Роспотребнадзора по Республике Марий Эл проведены следующие организационные мероприятия:

- для информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на сайте Управления размещен перечень нормативных актов, содержащих обязательные

требования, соблюдение которых оценивается при проведении государственного контроля;

- специалисты Управления разъясняют требования нормативных документов на тематических совещаниях с предпринимателями и юридическими лицами.

Проведение мероприятий по реализации нормативных правовых актов Управлением Роспотребнадзора по Республике Марий Эл в текущем году будет продолжено.

Для хозяйствующих субъектов законодательством предусмотрен принцип презумпции добросовестности.

Реализацией принципа презумпции добросовестности со стороны субъектов предпринимательской деятельности является, в том числе, проведение ряда мероприятий, направленных на соблюдение требований качества и безопасности в своей деятельности по отношению к производственному процессу, выпускаемой продукции, оказываемым услугам, выполняемым работам и т.д.

Для его реализации у предприятий через самоконтроль есть несколько механизмов:

1. Осуществление производственного контроля за соблюдением санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Согласно положениям статьи 32 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», производственный контроль представляет собой, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда и возлагается на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг. Порядок проведения производственного контроля определен в СП 1.1.1058-01. 1.1. «Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Санитарные правила».

2. Реализация систем менеджмента качества ХАССП. Обязанность осуществления контроля за качеством и безопасностью продукции определены положениями статьи 10 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», согласно которым изготовители, продавцы и лица, выполняющие функции иностранных изготовителей пищевой продукции, обязаны осуществлять процессы ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования) и реализации таким образом, чтобы такая продукция соответствовала требованиям, установленным к ней техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции. При осуществлении процессов производства (изготовления)

пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП (в английской транскрипции НАССР – Hazard Analysis and Critical Control Points).