Приложение
к приказу Роспотребнадзора
от 11.02.2025 № 97

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору) на 2025 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору) (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1100, направленные на предупреждение нарушений санитарно-эпидемиологических требований, обязательных требований в области качества и безопасности пищевой продукции, требований, установленных техническими регламентами, Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Роспотребнадзора, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) являются:
а) соблюдение санитарно-эпидемиологических требований;

б) соблюдение обязательных требований в области качества и безопасности пищевой продукции, установленных в соответствии с Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;

в) соблюдение иных обязательных требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, установленных Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

г) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

д) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

е) выполнение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

ж) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденными решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

Роспотребнадзор и его территориальные органы осуществляют федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), подлежащая государственному контролю (надзору) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза по Единому перечню продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», к которой предъявляются обязательные требования;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан. Сформирован федеральный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также производственных объектов, подлежащих контролю (надзору) (реестр категорированных объектов). Проведено полное распределение объектов контроля, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору), по категориям риска.

Перечни объектов контроля постоянно актуализируются. Роспотребнадзором обеспечена доступность информации об объектах контроля. На официальном сайте Роспотребнадзора, сайтах территориальных органов Роспотребнадзора размещена информация об объектах контроля, предусмотренная пунктами 29 и 30 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1100 (https://rospotrebnadzor.ru/deyatelnost/rko/rko_sanepid.php).

Сформирована система сбора объективных данных, позволяющая с использованием ведомственной информационной системы собирать данные и отслеживать их изменение, учитывать при определении категории риска причиненный вред и характеристики индивидуального поведения контролируемых лиц.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору), составляет за 9 месяцев 2024 г. – 637 642.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) осуществляется с риск-ориентированным подходом. За 9 месяцев 2024 года территориальными органами Роспотребнадзора проведено 26 786 контрольных (надзорных) мероприятий, из них плановых – 13 669 мероприятий.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок,

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации, в том числе:

- о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

- о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры.

Доля плановых контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа плановых мероприятий составила - 83,8 %.

По выявленным нарушениям:

- вынесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения,

- составлены протоколы об административном правонарушении и др.

За 9 месяцев 2024 года были проведены следующие профилактические мероприятия:

- профилактические визиты – 140 979, за 9 месяцев 2023 года – 119 480 (увеличение на 16 %)
- информирование – 91 231, за 9 месяцев 2023 года – 70 046 (увеличение на 24 %)
- консультирование – 203 262, за 9 месяцев 2023 года – 158 759 (увеличение на 22%)
- объявление предостережения – 78 668, за 9 месяцев 2023 года – 76 643 (увеличение на 3 %)

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской федерации в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;

повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются путем решения следующих задач:

формирования единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий в территориальных органах Роспотребнадзора;

формирования единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработки мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются Роспотребнадзором и его территориальными органами на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Роспотребнадзором и его территориальными органами по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа контролируемых лиц в процесс взаимодействия с Роспотребнадзором и его территориальными органами;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий Роспотребнадзором и его территориальными органами по видам контроля (надзора);

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающих особенности и состояние контролируемых лиц;

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование	Размещение на официальном сайте Роспотребнадзора текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора).	В течение года (по мере необходимости)	Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции)
		Актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с последующим размещением на официальном сайте Роспотребнадзора.	В течение года (по мере необходимости)	Управление санитарного благополучия населения Управление эпидемиологического благополучия населения Правовое управление Управление контрольно-надзорной деятельности (в части размещения)
		Размещение на официальном сайте Роспотребнадзора новых утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования.	В течение года (по мере необходимости)	Управление контрольно-надзорной деятельности Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции)
		Размещение на официальном сайте Роспотребнадзора новых руководств по соблюдению действующих обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.	В течение года (при необходимости)	Управление контрольно-надзорной деятельности Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции)

		Размещение на официальном сайте Роспотребнадзора актуальных сведений о перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска.	В течение года (при необходимости)	Управление контрольно-надзорной деятельности Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции)
		Размещение на официальном сайте Роспотребнадзора утвержденной программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом на 2026 год.	До 20 декабря 2025 г.	Управление контрольно-надзорной деятельности
		Размещение на сайтах территориальных органов Роспотребнадзора актуальных сведений о способах и времени получения консультаций, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Территориальные органы Роспотребнадзора
		Размещение на официальном сайте Роспотребнадзора (сайтах его территориальных органов) актуальных сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.	В течение года (при необходимости)	Правовое управление Территориальные органы Роспотребнадзора
		Размещение на официальном сайте Роспотребнадзора доклада о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре.	до 1 апреля 2025 г.	Управление контрольно-надзорной деятельности Управление санитарного благополучия населения Управление эпидемиологического благополучия населения

2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка и размещение на официальном сайте Роспотребнадзора обзоров практики рассмотрения жалоб контролируемых лиц, поданных в порядке обязательного досудебного обжалования, а также практики рассмотрения судами заявлений контролируемых лиц об обжаловании решений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и (или) действий (бездействия) их должностных лиц.	Ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за последним месяцем отчетного квартала.	Правовое управление Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции) Территориальные органы Роспотребнадзора
3.	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.	при наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Территориальные органы Роспотребнадзора (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: - наличия и (или) содержания обязательных требований в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; - периодичности и порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядка выполнения обязательных требований в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; - порядка обжалования решений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и (или) действий (бездействия) их должностных лиц.	по обращениям контролируемых лиц и их представителей	Территориальные органы Роспотребнадзора Подведомственные Роспотребнадзору федеральные государственные учреждения

5.	Профилактические визиты	Проведение: 1) профилактической беседы, в рамках которой контролируемое лицо информируется: - об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля; - о соответствии критериям риска, рекомендуемых способах снижения категории риска; - о видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска; 2) ознакомление с объектом контроля; 3) сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска; 4) проводится оценка уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований	в течение года	Территориальные органы Роспотребнадзора в соответствии с планом профилактических визитов либо по заявлениям контролируемых лиц.
5.1.	Обязательные профилактические визиты	В отношении объектов контроля - деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого риска: в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного	в течение года	Территориальные органы Роспотребнадзора в соответствии с планом профилактических визитов.

		проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.		
5.2.	Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица	По заявлению контролируемого лица в форме профилактической беседы по месту осуществления его деятельности.	в течение года	Территориальные органы Роспотребнадзора по заявлению контролируемого лица.

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).