

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Управления
Федеральной Службы по надзору в сфере
защиты прав потребителей и благополучия человека
по Республике Марий Эл

С.И. Булатова
«20» декабря 2019 г.



ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации в области
обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия
населения, защиты прав потребителей и в области
потребительского рынка Управления Роспотребнадзора по Республике
Марий Эл на 2020 год

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка (далее - Программа) разработана в целях реализации положений:

- федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами";

- основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности,

утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. №934-р;

- приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12);

- паспорта приоритетного проекта реализации проектов стратегического направления Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 21.02.2017 № 13 (2).

Перечень основных видов государственного контроля (надзора), осуществляемого Управлением Роспотребнадзора по Республике Марий Эл

1. Надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка:

1.1. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

1.2. Федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей;

1.3. Федеральный государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

1.4. Государственный надзор за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

2. Лицензионный контроль:

2.1. В области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности);

2.2. В области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах;

3. Государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности;

4. Государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Цели проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Повышение прозрачности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора области защиты прав потребителей.

2. Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей хозяйствующими субъектами на территории Республики Марий Эл.

3. Снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

4. Снижение административных и финансовых издержек Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл (далее - Управление).

5. Управление рисками причинения вреда в установленной сфере регулирования.

6. Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

7. Разъяснение руководителям и сотрудникам поднадзорных объектов требований законодательства в сфере защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения с целью профилактики их нарушений.

Задачи программы

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения их возникновения.

2. Формирование единого понимания обязательных требований в установленной сфере регулирования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

3. Формирование оценки состояния подконтрольных объектов, определенных соответствующей компетенцией.

4. Повышение уровня знаний у руководителей и сотрудников поднадзорных объектов требований нормативно-правовых актов санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

5. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска.

Виды и формы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управление по всем видам надзора (контроля) применяет следующие виды и формы профилактических мероприятий:

1. Размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) с доступом к полному тексту соответствующего акта для просмотра в форматах, доступных для скачивания, а также их актуализация.

2. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, включая следующие:

- разработка материалов по соблюдению действующих обязательных требований, размещение материалов на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

- подготовка разъяснений о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей и размещение их в сети «Интернет»;

- проведение консультаций, совещаний с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

- информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения.

3. Обобщение практики осуществления контроля (надзора) в установленной сфере деятельности, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений:

- подготовка обзора правоприменительной практики Управления, статистики типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

- проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

4. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Внедрение механизма обучения подконтрольных лиц, в том числе механизма «самоконтроля» с использованием проверочных листов.

6. Наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации, посредством анализа информации о деятельности либо действиях подконтрольного субъекта (объекта).

Порядок и организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее – Программа) утверждается руководителем Управления ежегодно и подлежит размещению на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

2. Составляется план-график профилактических мероприятий, который является неотъемлемой частью Программы и обязательным для выполнения.

3. Управление ежегодно готовит доклад об итогах профилактической работы за год, которые являются составной частью годового отчета о деятельности, подготавливаемого к заседанию итоговой коллегии. Доклад об итогах реализации программы включает в себя итоги мониторинга и оценки качества Программы, эффективности и результативности профилактических мероприятий.

Индикативные показатели оценки уровня эффективности и результативности профилактических мероприятий

	2020	2021	2022
Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	3950	4000	4050
Доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов), %	55	55	55
Количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертов, экспертных организаций, ед.	250	260	270
Средняя продолжительность одного профилактического мероприятия, часов /дней	1	1	1
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	240	250	260
Сокращение количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий, при одновременном сохранении текущего (улучшения) состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей, %	32	31	30
Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте), %	1,7	1,6	1,5

Должностные лица Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл, уполномоченные на выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Перечень должностных лиц Управления, уполномоченных на выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, технического регулирования:

1. руководитель;
2. заместитель руководителя.

**План-график
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных
требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения
санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
защиты прав потребителей и в области потребительского рынка на 2020 год.**

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Содержание выбранного мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия (подконтрольные субъекты)	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований	Начальник отдела организации надзора
		Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. Проведение «Дня открыты дверей для предпринимателей». Работа «горячей линии». Личные приемы. Консультации в Общественной приемной. Проведение тематических совещаний. Проведение семинаров для подконтрольных субъектов, общественных организаций предпринимателей. Проведение тематических совещаний (летняя оздоровительная кампания, подготовка школ к новому учебному году, состоянию объектов	на регулярной основе	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Руководитель Управления, его заместители Начальники отделов, территориальных отделов

		<p>водоснабжения, объектов общественного питания, торговли и др.) на уровне органов власти с представителями подконтрольных субъектов надзора.</p> <p>Обучающие циклы мероприятий по основным группам поднадзорных субъектов на базе ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл".</p>				
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.) о необходимости соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения.	В соответствии со сроками ежемесячных медиа-планов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований.	Начальники отделов, территориальных отделов
2.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)	Подготовка обзора правоприменительной практики Управления, статистики типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению	на регулярной основе	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также повышение эффективности и результативности деятельности	Начальник отдела организации надзора, начальники и заместители начальников отделов
		Размещение результатов контрольно-надзорных мероприятий на официальном сайте	еженедельно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями рисков несоблюдения обязательных требований	Отдел организации надзора Отдел санитарного надзора Отдел эпидемиологического надзора Отдел защиты прав потребителей Территориальные отделы

		Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением результатов контрольно-надзорных мероприятий.	по графику Роспотребнадзора (не реже 1 раза в год)	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Руководитель Управления, его заместители Начальники отделов
3.	Выдача предостережения	При наличии достоверных данных о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается подконтрольному субъекту принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставить уведомление об этом в установленный срок	при наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушения обязательных требований	Начальники отделов надзора, Начальники территориальных отделов

4.	Внедрение механизма обучения подконтрольных лиц, в том числе механизма «самоконтроля» с использованием проверочных листов	Обучающие циклы мероприятий по основным группам поднадзорных субъектов	ежемесячно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований.	Начальники и заместители начальников отделов, начальники территориальных отделов
5.	Разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора)	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности Управления, сроки проведения мероприятий, порядка обжалования; разъяснения порядка и процедур оказания государственных услуг (лицензирование, выдача санитарно-эпидемиологических заключений, государственная регистрация продукции, уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности)	при поступлении соответствующих обращений	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Начальники отделов, территориальных отделов