

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Управления
Федеральной Службы по
надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия
человека по Республике
Марий Эл



Булатова С.И.

05.03.2018

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации в области
обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия
населения, защиты прав потребителей и в области
потребительского рынка Управления Роспотребнадзора по Республике
Марий Эл на 2018 год

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка (далее - Программа) разработана в целях реализации положений:

-федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

-постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

-постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

- приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12).

Цели проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Повышение прозрачности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора области защиты прав потребителей.

2. Предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей хозяйствующими субъектами на территории Республики Марий Эл.

3. Снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

4. Управление рисками причинения вреда в установленной сфере регулирования.

5. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

6. Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

7. Разъяснение руководителям и сотрудникам поднадзорных объектов требований законодательства в сфере защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения с целью профилактики их нарушений.

Задачи программы

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения их возникновения.

2. Формирование единого понимания обязательных требований в установленной сфере регулирования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

3. Формирование оценки состояния подконтрольных объектов, определенных соответствующей компетенцией.

4. Повышение уровня знаний у руководителей и сотрудников поднадзорных объектов требований нормативно-правовых актов санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

5. Исполнение обязательных требований санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей на поднадзорных объектах.

Виды и формы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управление по всем видам надзора (контроля) применяет следующие виды и формы профилактических мероприятий:

Размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) с доступом к полному тексту соответствующего акта для просмотра в форматах, доступных для скачивания, а также их актуализация;

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, включая следующие;

Разработка материалов по соблюдению действующих обязательных требований, размещение материалов на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

Подготовка разъяснений о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей и размещение их в сети «Интернет»;

Проведение консультаций, совещаний с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения;

Обобщение практики осуществления в установленной сфере деятельности, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

Подготовка обзора правоприменительной практики Управления, статистики типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

Внедрение механизма обучения подконтрольных лиц, в том числе механизма «самоконтроля» с использованием проверочных листов;

Наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации, посредством анализа информации о деятельности либо действиях подконтрольного субъекта (объекта).

Порядок и организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее – Программа), утверждается приказом Управления ежегодно, и подлежит размещению на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл в сети «Интернет».

2. Составляется план-график профилактических мероприятий, который является неотъемлемой частью Программы и обязательным для выполнения.

План-график
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства
Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
защиты прав потребителей и в области потребительского рынка на 2018 год

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Содержание выбранного мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия (подконтрольные субъекты)	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований	Начальник отдела организации надзора
		Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. Проведение «Открытых дней для предпринимателей». Работа «горячей линии». Личные приемы. Консультации в Общественной приемной. Проведение тематических совещаний. Проведение семинаров для подконтрольных субъектов, общественных организаций предпринимателей. Проведение тематических	на регулярной основе	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Руководитель Управления, его заместители Начальники отделов, территориальных отделов

		совещаний (летняя оздоровительная кампания, подготовка школ к новому учебному году, состоянию объектов водоснабжения, объектов общественного питания, торговли и др.) на уровне органов власти с представителями подконтрольных субъектов надзора. Обучающие циклы мероприятий по основным группам поднадзорных субъектов на базе ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл".				
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.) о необходимости соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения.	в соответствии со сроками ежемесячных медиа-планов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований.	Начальники отделов, территориальных отделов
2.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)	Подготовка обзора правоприменительной практики Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл, статистики типовых и массовых нарушений обязательных	на регулярной основе	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также повышение	Начальник отдела организации надзора, начальники и заместители начальников отделов Управления

		требований с возможными мероприятиями по их устранению			эффективности и результативности деятельности	
		Размещение результатов контрольно-надзорных мероприятий на официальном сайте	еженедельно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями рисков несоблюдения обязательных требований	Отдел организации надзора Отдел санитарного надзора Отдел эпидемиологического надзора Отдел защиты прав потребителей
		Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением результатов контрольно-надзорных мероприятий.	по графику Федеральной службы Роспотребнадзора	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Начальники отделов Руководитель Управления, его заместители
3.	Выдача предостережения	При наличии достоверных данных о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств	при наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушения обязательных требований	Начальники отделов надзора, Начальники территориальных отделов

		массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается подконтрольному субъекту принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставить уведомление об этом в установленный срок				
4.	Внедрение механизма обучения подконтрольных лиц, в том числе механизма «самоконтроля» с использованием проверочных листов	Обучающие циклы мероприятий по основным группам поднадзорных субъектов	ежемесячно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований.	Начальники и заместители начальников отделов, начальники территориальных отделов
5.	Разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора)	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности Управления Роспотребнадзора, сроки проведения мероприятий, порядка обжалования; разъяснения порядка и процедур оказания государственных услуг (лицензирование, выдача санитарно-эпидемиологических	при поступлении соответствующих их обращений	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Начальники отделов, территориальных отделов

		заключений, государственная регистрация продукции, уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности)				
--	--	--	--	--	--	--