

## **Информация о результатах публичных обсуждений правоприменительной практики Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл за 1 квартал 2018 года**

В целях реализации информационной политики по работе с предпринимательским сообществом, повышению грамотности населения в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, развития механизма открытости 19 апреля 2018 года в Управлении Роспотребнадзора по Республике Марий Эл состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл за 1 квартал 2018 года. Публичные обсуждения проходили под руководством руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл Булатовой С.И.

В соответствии с программой мероприятия на публичных обсуждениях с основным докладом «О правоприменительной практике Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл за 1 квартал 2018 года» выступила начальник отдела организации надзора Лазарева Т.Н. В докладе освещены сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению на различных категориях подконтрольных объектов (предприятия торговли и общепита, образовательные учреждения, промышленные предприятия, лечебно-профилактические учреждения), правоприменительная практика Управления за 1 квартал 2018 года, результаты административного и судебного оспаривания решений Управления, а также разъяснения новых требований нормативных правовых актов. На сайте Управления в сети Интернет в подразделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики» размещены материалы доклада по правоприменительная практике, доклад о соблюдении обязательных требований и результаты анкетирования.

Также на публичном обсуждении были освещены следующие темы: о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), о государственном информационном ресурсе ГИС ЗПП, о постановлении Правительства РФ от 03.03.2018 г. №222 «Об утверждении правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон», о требованиях санитарного законодательства к организации работы детских оздоровительных лагерей, о государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре за соблюдением требований технических регламентов, об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний, о противодействии коррупции в Управлении Роспотребнадзора по Республике Марий Эл.

В обсуждении принимали участие представители юридических лиц и индивидуальные предприниматели в количестве 53 человек, а также заместитель председателя регионального отделения по Республики Марий Эл межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей», представитель природоохранной прокуратуры Республики

Марий Эл, исполнительный директор Марийского республиканского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей по Республике Марий Эл, Общественной палаты Республики Марий Эл, представители Министерства природных ресурсов Республики Марий Эл, представители Министерства здравоохранения Республики Марий Эл, представитель Федеральной налоговой службы Республики Марий Эл, представители органов местного самоуправления.

В ходе проведения публичных обсуждений проведено анкетирование присутствующих на встрече представителей бизнес-сообщества по вопросам организации работы и эффективности деятельности Управления.

#### Результаты анкетирования:

<b>Тип организации (учреждения, предприятия), которую представляет слушатель, в зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности организации</b>	Результаты опроса, % опрошенных
- государственное учреждение (предприятие)	40 %
- муниципальное учреждение (предприятие)	20 %
- коммерческая организация (ОАО, ПАО, ЗАО, ООО, ИП), в том числе как субъект предпринимательской деятельности: ЮЛ, ИП	40 %
<b>Проводились ли проверки Вашей организации (учреждения, предприятия) территориальным органом Роспотребнадзора в течение периода последних 3-х лет</b>	
- да	80 %
- нет	20 %
- не могу ответить на вопрос	0 %
<b>Выявлялись ли нарушения обязательных требований в ходе проведенной (проведённых) территориальным органом Роспотребнадзора проверки (проверок) деятельности Вашей организации (учреждения, предприятия)</b>	
- да	70 %
- нет	30 %
- не могу ответить на вопрос	0 %
<b>Всегда ли действия должностных лиц территориального органа Роспотребнадзора в ходе проводимой ими проверки носят правомерный (законный) характер, с точки зрения проверяемой организации (учреждения, предприятия)</b>	
- да, всегда	80 %
- нет, не всегда	0 %
- не могу ответить на вопрос	20 %
<b>Считаете ли Вы полезным проведение публичных обсуждений результатов контрольно-надзорной деятельности органа государственного надзора с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься ЮЛ и ИП в целях недопущения таких нарушений</b>	
- да	100 %
- нет	0 %
- не могу ответить на вопрос	0 %

<b>Получили ли Вы для себя (для своей организации, учреждения, предприятия) необходимую и полезную информацию по результатам данных публичных обсуждений, состоявшихся в Управлении Роспотребнадзора по Республике Марий Эл</b>	
- да	90 %
- нет	0 %
- не могу ответить на вопрос	10 %
<b>Ваши рекомендации и пожелания по проведению публичных обсуждений в Управлении Роспотребнадзора по Республике Марий Эл</b>	
- нет рекомендаций	80 %
- ознакомление с новыми нормативными документами, обсуждение наиболее часто встречающихся нарушений	10 %
- представлять информацию в СМИ	10 %

До публичных обсуждений поступили вопросы по организации деятельности Управления, осуществлению санитарно-эпидемиологического надзора, надзора в сфере защиты прав потребителей, юридической практике.

Вопрос	Ответ
<b>Должен ли продавец по требованию покупателя представлять сопроводительные документы на продукцию?</b>	<p>В соответствии с п. 12 постановления Правительства РФ от 19.01.1998 №55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» продавец обязан по требованию потребителя ознакомить его с товарно-сопроводительной документацией на товар, содержащей по каждому наименованию товара сведения об обязательном подтверждении соответствия согласно законодательству Российской Федерации о техническом регулировании (сертификат соответствия, его номер, срок его действия, орган, выдавший сертификат, или сведения о декларации о соответствии, в том числе ее регистрационный номер, срок ее действия, наименование лица, принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший). Эти документы должны быть заверены подписью и печатью поставщика или продавца (при наличии печати) с указанием его места нахождения (адреса) и телефон.</p> <p>За несоблюдение данных требований наступает административная ответственность предусмотренная ст. 14.15. КоАП РФ.</p>
<b>Какая информация должна быть указана на продукции в случае фасовки товара продавцом в отсутствие потребителя?</b>	<p>Согласно п. 5 части 4.12 статьи 4 ТР ТС 022/2011 «при фасовании пищевой продукции организациями розничной торговли в отсутствие потребителя на потребительской упаковке или на прикрепленной к ней этикетке должны быть указаны наименование пищевой продукции, дата ее изготовления, срок ее годности и условия хранения».</p>
<b>При перевозке продуктов транспортом,</b>	<p>Подпунктом «б» пункта 10 статьи 36 Федерального закона №248-ФЗ отменено требование наличия оформленного в</p>

<p><b>необходимо ли оформление санитарного паспорта?</b></p>	<p>установленном порядке санитарного паспорта на специально предназначенные или специально оборудованные транспортные средства для перевозки пищевых продуктов, которое ранее содержалось в пункте 4 статьи 19 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Федеральный закон № 29-ФЗ).</p> <p>Пункт 4 статьи 19 Федерального закона №29-ФЗ в редакции, действующей с 21 октября 2011 года, сформулирован следующим образом:</p> <p>«Для перевозок пищевых продуктов должны использоваться специально предназначенные или специально оборудованные для таких целей транспортные средства».</p> <p>В связи с вышеизложенным, указанные акты в части требований наличия санитарного паспорта на специально предназначенные или специально оборудованные транспортные средства для перевозки пищевых продуктов с 21 октября 2011 года не применяются.</p>
<p><b>Может ли продавец нести ответственность по ч. 1. ст. 14.43 КоАП РФ за реализацию продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, если нарушения по качеству продукции допущены производителем?</b></p>	<p>Согласно примечанию к ст. 14.43 КоАП РФ под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями для целей применения настоящей статьи понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, принятыми Комиссией Таможенного союза в соответствии с Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам от 11.12.2009, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с пунктами 1, 1.1, 6.2 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании».</p> <p>Таким образом, объективная сторона правонарушения, описанного в ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, заключается в совершении действий (бездействия), нарушающих установленные требования технических регламентов или обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам реализации, либо в выпуске в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям.</p> <p>Субъектом правонарушения является лицо, ответственное за соблюдение установленных правил и норм, а именно изготовитель, исполнитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), продавец соответствующей продукции.</p>
<p><b>В каких случаях Управлением Роспотребнадзора по Республике Марий Эл</b></p>	<p>Административные расследования проводятся должностными лицами Управления Роспотребнадзора в том случае, если имеются достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения,</p>

<p><b>проводятся проверки, а в каких случаях – административные расследования?</b></p>	<p>предусмотренного КоАП РФ в соответствии с положениями части 1 статьи 28.1 КоАП.</p> <p>Проверки проводятся по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона №294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p>
<p><b>Вправе ли надзорный орган запрашивать у юридического лица документы в ходе проверки?</b></p>	<p>Вправе. Однако необходимо учесть, что документы запрашиваются у юридического лица только в том случае, если они не могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия либо являются общедоступными (имеются в соответствующих реестрах в сети «Интернет» и т.д.). Тем не менее, необходимо отметить, что положениями п. 2.2 статьи 21 указанного выше Федерального закона, проверяемое лицо вправе представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе.</p>
<p><b>Всегда ли жалоба гражданина является основанием для проведения проверки?</b></p>	<p>Нет, не всегда. В первую очередь необходимо отметить, что обращение должно содержать информацию об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо о фактах причинения такого вреда. Еще одним основанием для проведения проверки является нарушение прав потребителей, при условии соблюдения претензионного порядка.</p> <p>При этом, следует помнить, что обращения и заявления, не позволяющие установить обратившееся лицо, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных выше, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.</p> <p>Обращения, содержащие вопросы, не входящие в компетенцию органов Роспотребнадзора, перенаправляются по подведомственности. Также поступают обращения, требующие исключительно разъяснения без проведения надзорных мероприятий.</p>