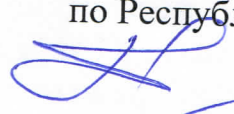


УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Управления
Федеральной Службы по надзору в сфере
защиты прав потребителей и благополучия человека
по Республике Марий Эл



С.И. Булатова

« 18 » декабря 2020 г.

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации в области
обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия
населения, защиты прав потребителей и в области
потребительского рынка Управления Роспотребнадзора по Республике
Марий Эл на 2021 год

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка (далее - Программа) разработана в целях реализации положений:

- федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской Федерации»;
- федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами";

- основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. №934-р;

- приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12);

- паспорта приоритетного проекта реализации проектов стратегического направления Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 21.02.2017 № 13 (2).

Перечень основных видов государственного контроля (надзора), осуществляемого Управлением Роспотребнадзора по Республике Марий Эл

1. Надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка:

1.1. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

1.2. Федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей;

1.3. Федеральный государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

1.4. Государственный надзор за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

2. Лицензионный контроль:

2.1. В области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности);

2.2. В области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах;

3. Государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности;

4. Государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Цели проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Повышение прозрачности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора области защиты прав потребителей.

2. Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей хозяйствующими субъектами на территории Республики Марий Эл.

3. Снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

4. Снижение административных и финансовых издержек Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл (далее - Управление).

5. Управление рисками причинения вреда в установленной сфере регулирования.

6. Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

7. Разъяснение руководителям и сотрудникам поднадзорных объектов требований законодательства в сфере защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения с целью профилактики их нарушений.

Задачи программы

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения их возникновения.

2. Формирование единого понимания обязательных требований в установленной сфере регулирования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

3. Формирование оценки состояния подконтрольных объектов, определенных соответствующей компетенцией.

4. Повышение уровня знаний у руководителей и сотрудников поднадзорных объектов требований нормативно-правовых актов санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

5. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска.

Виды и формы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управление по всем видам надзора (контроля) применяет следующие виды и формы профилактических мероприятий:

1. Размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») перечней

актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) с доступом к полному тексту соответствующего акта для просмотра в форматах, доступных для скачивания, а также их актуализация.

2. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, включая следующие:

- разработка материалов по соблюдению действующих обязательных требований, размещение материалов на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

- подготовка разъяснений о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей и размещение их в сети «Интернет»;

- проведение консультаций, совещаний с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

- информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения.

3. Обобщение практики осуществления контроля (надзора) в установленной сфере деятельности, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений:

- подготовка обзора правоприменительной практики Управления, статистики типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

- проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

4. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Внедрение механизма обучения подконтрольных лиц, в том числе механизма «самоконтроля» с использованием проверочных листов.

6. Наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации, посредством анализа информации о деятельности либо действиях подконтрольного субъекта (объекта).

Порядок и организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее – Программа) утверждается руководителем Управления ежегодно и подлежит размещению на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

2. Составляется план-график профилактических мероприятий, который является неотъемлемой частью Программы и обязательным для выполнения.

3. Управление ежегодно готовит доклад об итогах профилактической работы за год, которые являются составной частью годового отчета о деятельности, подготавливаемого к заседанию итоговой коллегии. Доклад об итогах реализации программы включает в себя итоги мониторинга и оценки качества Программы, эффективности и результативности профилактических мероприятий.

Индикативные показатели оценки уровня эффективности и результативности профилактических мероприятий

	2021	2022	2023
Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	4000	4050	4100
Доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов), %	55	57	60
Количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертов, экспертных организаций, ед.	260	270	280
Средняя продолжительность одного профилактического мероприятия, часов /дней	1	1	1
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	250	260	270
Сокращение количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий, при одновременном сохранении текущего (улучшения) состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей, %	31	30	29
Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте), %	1,6	1,5	1,4

Должностные лица Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл, уполномоченные на выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Перечень должностных лиц Управления, уполномоченных на выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, технического регулирования:

1. руководитель;
2. заместитель руководителя.

План-график
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка на 2021 год.

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Содержание выбранного мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия (подконтрольные субъекты)	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроков и порядке вступления их в действие	по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований	Начальник отдела организации надзора
	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. Проведение «Дня открыты дверей для предпринимателей». Работа «горячей линии». Личные приемы. Консультации в Общественной приемной. Проведение тематических совещаний. Проведение семинаров для подконтрольных субъектов, организаций общественных предпринимателей. Проведение тематических совещаний (летняя оздоровительная кампания, подготовка школ к новому учебному году, состоянию объектов	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. Проведение «Дня открыты дверей для предпринимателей». Работа «горячей линии». Личные приемы. Консультации в Общественной приемной. Проведение тематических совещаний. Проведение семинаров для подконтрольных субъектов, организаций общественных предпринимателей. Проведение тематических совещаний (летняя оздоровительная кампания, подготовка школ к новому учебному году, состоянию объектов	на регулярной основе	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Руководитель Управления, его заместители Начальники отделов, территориальных отделов

	водоснабжения, объектов общественного питания, торговли и др.) на уровне органов власти с представителями подконтрольных субъектов надзора. Обучающие циклы мероприятий по основным группам поднадзорных субъектов на базе ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл".				Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований.	Начальники отделов, территориальных отделов
2.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.) о необходимости соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения.	В соответствии со сроками ежемесечных медиа-планов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также повышение эффективности и результативности деятельности	Начальник отдела организации надзора, начальники и заместители начальников отделов
	Размещение результатов контрольно-надзорных мероприятий на официальном сайте	Подготовка обзора правоприменительной практики Управления, статистики типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению	на регулярной основе	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями рисков несоблюдения обязательных требований	Отдел организации надзора Отдел санитарного надзора Отдел эпидемиологического надзора Отдел защиты прав потребителей Территориальные отделы

	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обжалованием результатов контрольно-надзорных мероприятий.	по графику Роспотребнадзора (не реже 1 раза в год)	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Руководитель Управления, его заместители Начальники отделов
3.	Выдача предостережения	При наличии достоверных данных о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений требований, обязательных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без осуществления с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается подконтрольному субъекту принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставить уведомление об этом в установленный срок	при наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушения обязательных требований	Начальники отделов надзора, Начальники территориальных отделов

4.	Внедрение механизма обучения подконтрольных лиц, в том числе механизма «самоконтроля» с использованием проверочных листов	Обучающие циклы мероприятий по основным группам поднадзорных субъектов	ежемесячно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований.	Начальники и заместители начальников отделов, начальники территориальных отделов
5.	Разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора)	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности Управления, сроки проведения мероприятий, порядка обжалования; разъяснения порядка и процедур оказания государственных услуг (лицензирование, выдача санитарно-эпидемиологических заключений, государственная регистрация продукции, уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности)	при поступлении соответствующих обращений	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Начальники отделов, территориальных отделов